



СОЗДАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ.



Федотовских А.В.
Первый заместитель председателя
ТОР «Северные промышленники и предприниматели» РСПП,
к.э.н., профессор РАЕ, член Арктической академии наук,

E-mail: chief@nrd.ru

Новый виток промышленного освоения Арктики предполагает не только дальнейшую организацию производственной сферы, но и расширение инфраструктуры. Малое и среднее предпринимательство может стать активным участником реализации «Стратегии развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности до 2020 г.» Однако это станет возможным только при создании единых условий экономической деятельности на всех территориях, входящих в Арктическую зону РФ. Для этого необходимо внедрить «северизацию» - комплекс мер особой экономической политики для северных регионов, предложенный «Союзом промышленников и предпринимателей Мурманской области» в 2011 г.

Освоение Русской Арктики стало темой, не оставляющей равнодушными сотни тысяч людей, проживающих не только на Севере, но и по всей стране. К сожалению, приходится констатировать, что многие годы с середины 1980-х гг. и до недавнего времени бытовало массовое мнение, о том, что Заполярье является скорее источником проблем, или как говорили некоторые эксперты – «территориальным углом» России, но не ее движущей силой. Но история показывает, что в такой же степени власти Российской Империи в XIX веке относились к другой своей северной территории - Аляске, теперь уже бывшей и являющейся одним из самых северных и самобытных штатов США. И теперь у нас появилась возможность не повторять прошлых ошибок.

Существенные ответы на вопросы о возможности начала нового витка освоения Арктики в феврале 2013 года озвучил Президент РФ В.В. Путин, подписавший Арктическую Стратегию - 2020. Этот документ не только стал ориентиром для развития макрорегиона, но и заострил огромное внимание на инфраструктурных проблемах Крайнего Севера и путях их решения.

Важнейший интерес в Арктике представляет перспектива разработки нефтегазовых и металлургических месторождений. В случае, если будет налажена промышленная добыча нефти и газа, всех запасов хватит на сотни лет вперед. По мнению академика РАН В. Богоявленского, для того, чтобы освоение Арктики стало достаточно простым и экономически выгодным, на первом этапе необходим только финансовый капитал, а современных технологий уже достаточно. Однако наличие только ресурсной базы не является конечным условием для освоения всего потенциала арктической зоны РФ. Его реализация возможна при комплексном развитии энергетики, береговой транспортной и промышленной инфраструктуры, научно-образовательного комплекса, среды обитания человека, внедрения инноваций и новых технологий, в т.ч. в области экологии и устойчивого развития.



Рис. 1,2,3. Основные документы федерального уровня, регламентирующие развитие Арктической зоны РФ: Стратегия, Госпрограмма (в настоящее время «заморожена») и Дополнения в Стратегию ТОР «СПП» 2013 г. Источник: www.nrd.ru

Россия при освоении Арктики уже встретила и еще столкнется с целым комплексом экономических, технических, экологических, природно-климатических и социальных проблем. А в парадигме понимаемой многими только сырьевой модели развития это неизбежно приведет к тотальному увеличению рисков. Необходимо подключение и самое активное участие в разработке и реализации программ развития Заполярья, кроме власти, крупных коммерческих и государственных корпораций, науки и представителей малого и среднего предпринимательства, осуществляющего поддержку инфраструктуры Севера в настоящее время.

В ответ на актуальные запросы текущего момента в марте 2014 г. более тридцати экспертов из шести городов РФ – предприниматели, политики и общественные деятели - подготовили ряд практических предложений по включению малого и среднего бизнеса в программы и планы создания северной инфраструктуры. Катализатором этих процессов стало заявление губернатора Красноярского края Л.В.Кузнецова на XI Красноярском экономическом Форуме (КЭФ-2014), где он сообщил о создании Арктического кластера, включающего в себя Норильский промышленный район и освоение шельфа Таймыра. Этот регион был объявлен территорией опережающего социально-экономического развития (далее ТОСЭР) наряду с другими муниципалитетами Дальнего Востока, Красноярского края и Республики Хакасия.



Рис. 4,5,6. Выступление губернатора Красноярского края Л.В.Кузнецова на КЭФ-2014; ТОР «Таймырский кластер»; Зоны опережающего экономического развития РФ. Источники: <http://www.iapress-line.ru>; <http://www.dela.ru/>; <http://www.strategy-center.ru>

Развитие малого и среднего предпринимательства в Заполярье является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики макрорегиона. Поэтому три некоммерческих объединения бизнесменов – «Северные промышленники и предприниматели», Союз предпринимателей «Поддержка» и «Союз руководителей Заполярья» поддержали предложение о создании ТОСЭР не только в Норильске, но и других городах Крайнего Севера с преференциями для малого и среднего бизнеса. Речь идет о содействии компаниям малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и ведущим хозяйственную деятельность только на территориях приарктической зоны РФ.

О создании в административных рамках того или иного района или городского округа специальных, особо благоприятных, условий для предпринимательской деятельности в феврале 2014 г. заявил Председатель Правительства РФ Д.А.Медведев. В настоящее время ТОСЭРы планируется создавать только на Дальнем Востоке, однако, организация Арктических ТОСЭРов станет еще одним шагом в реализации инициативы «Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области» по программе «северизации» - особой экономической политики для северных регионов.

В связи с этим предлагается реализация целого комплекса мер, среди которых:

1. Рассмотреть на федеральном и региональном уровне возможности для организации Арктических агломераций. Северные города теряют жителей в катастрофических масштабах. Мурманск, Норильск и Магадан за последние двадцать лет покинули от до 40% горожан. Концепция социально-экономического развития России до 2020 года предполагает развитие научно-технического и образовательного потенциала крупных городских агломераций с высоким качеством среды обитания и человеческим потенциалом, динамичной инновационной и образовательной инфраструктурой. На востоке страны это даст возможность быстрому развитию городов с самым значительным объемом накопленного инновационного потенциала. Однако, города Заполярья выпадают из тренда. В создании городских агломераций речь не идет о формальном объединении — все муниципальные образования остаются самостоятельными, - а социально-экономическом сотрудничестве, дающем кумулятивный эффект. В настоящее время функционирует только одна северная агломерация из 34 проектов, реализуемых в стране – Архангельская агломерация.



Рис. 7,8,9. Структурные схемы Архангельской агломерации.

Источник: <http://ru.convdocs.org>

Но одна агломерация в Арктической зоне не решит всех вопросов макрорегиона, необходима их цепь с запада до востока. Тогда система точечного расселения, преобладающая в настоящее время, преобразуется в совокупность северных агломераций. Города, не способные стать агломерациями по географическим и экономическим показателям, должны войти в состав территорий опережающего развития.

2. Направить Правительству РФ предложение по организации единого экономического пространства на основе создания ТОСЭР, входящих в Арктическую зону РФ с особыми условиями регулирования как внутри субъектов, так и между регионами:

- Создать в гг. Мурманск, Норильск, Архангельск и других (по согласованию сторон и выдвиганию регионов) ТОСЭР с особыми условиями экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Ввести квоты для участия в государственных, муниципальных и коммерческих тендерах для местных предприятий. Компании, не зарегистрированные на территориях Крайнего Севера, зачастую исполняют свои обязательства недобросовестно, при этом платят зарплаты и налоги по месту регистрации, выводя средства с территорий.
- Предложить включить компенсации из бюджетов всех уровней на уплату в социальные фонды платежей за сотрудников предприятий среднего и малого предпринимательства, работающих в инновационной сфере.

- Снизить НДФЛ до 7-10%, налог на прибыль организаций до 10%, обнулить пошлины и налоги на имущество, а также НДС.
- Превратить приарктические территории в особую по налоговому и административному статусу зону, упростить порядок получения разрешений на строительство, подключения к электросетям, прохождения таможенных процедур на ввоз оборудования и т.д.
- Легализовать законодательно «полярные» и компенсационные выплаты в регионах арктической зоны, в которых такая процедура не проведена.
- Реализовать новую систему управления приарктическими территориями на федеральном уровне, создав в составе Правительства РФ Министерство по делам Севера, аналогичное по функциям и полномочиям Минвостокразвитию РФ.
- Расширить закон №392-ФЗ «О зонах территориального развития в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 03.12.2011 г. и включить в его состав территории Арктической зоны РФ, учитывая специфику особенностей размещения производительных сил, уровня жизни и ряд иных факторов.

3. Обратиться к руководству общественных объединений предпринимателей федерального уровня с инициативой о создании Комитетов (комиссий) по делам Севера. Создание полноценных структур по вопросам развития Крайнего Севера становится особенно актуальным в 2013-2014 гг. после принятия ряда важнейших решений по социально-экономическому развитию приарктических территорий на федеральном уровне. В частности, принята «Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года», создано и функционирует Минвостокразвития РФ, а также ряд профильных министерств по делам Севера в региональных правительствах. В состав будущих Комитетов по делам Севера пригласить представителей компаний, политиков и общественных деятелей со всех территорий приарктической зоны для выработки единой позиции в области экономической политики.

4. Поддержать инициативы сенатора СФ ФС РФ, спецпредставителя Президента РФ по Арктике и Антарктике А.Н. Чилингарова по созданию «Фонда Крайнего Севера и Арктики» (Правительство РФ) и о создании Полярной комиссии РАН.



Рис.10,11. Сенатор Совета Федерации РФ А.Н.Чилингаров и Карта регионов присутствия ГК по развитию Сибири и Дальнего Востока РФ.
Источники: <http://glnews.ru>; www.timesru.com

В РФ действует Корпорация по развитию Сибири и Дальнего Востока и Фонд развития Дальнего Востока, имеющие значительные финансовые ресурсы и способная поддерживать проекты, реализующиеся в ДФО и СФО. Организация подобной структуры для Крайнего Севера также способна активизировать вопросы освоения новых территорий и развитие предпринимательства. Воссоздание Полярной комиссии РАН - дань исторической справедливости. Комиссия вела свою деятельность с 1914 по 1936 гг. и ведала вопросами координации исследований, проводившихся в Арктике силами различных ведомств. Ее создание было связано со стремлением отечественных ученых сохранить приоритет в научных изысканиях арктических территорий. В настоящее время наблюдается разрозненность в действиях государственных структур, научных организаций и частных компаний, участвующих в развитии Арктической зоны РФ. Полярная комиссия станет центром координации научной работы, согласования

деятельности исследовательских центров, для активизации научной и инновационной деятельности в Заполярье, что станет важным фактором организации, планирования и определения прогнозов и перспектив дальнейшего освоения Арктики.

5. Создать межмуниципальный координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях арктической зоны РФ из представителей структур общественных объединений предпринимателей для снижения административных барьеров и реализации совместных программ и проектов.

Таким образом, начнется долгожданное создание единых правил игры для развития малого и среднего бизнеса во всех арктических территориях, со временем подключатся также информационные и научные центры. Заявленная твердая позиция, подкреплённая реальными шагами со стороны Правительства РФ и региональных органов власти на уровне губернаторов и Правительств, через 10-15 лет может превратить Арктику в объект объемного межрегионального экономического сотрудничества.

Крупнейшие российские компании осознали возможности и перспективы, которые предоставляет им освоение Арктики. Поддержка их деятельности государством будет создавать новые государственные-частные партнерства (ГЧП), и развитие огромных территорий может сложиться иначе, чем в сегодняшнее время.



Рис.12,13. Проекты ГЧП в Заполярье: «Белкомур» и «Северный широтный ход»
Источники: <http://arh.mk.ru> и www.rbcdaily.ru

Кроме того, не нужно исключать и трехстороннее сотрудничество «государство — бизнес — общество». В этом случае будет организован комплексный мониторинг развития Арктики как макрорегиона, обеспечивающий предупреждение будущих структурных беспорядков.

Только такой подход способен дать новую жизнь российскому Заполярье, сделать его важной составляющей набирающей обороты российской экономики. Пока же мы наблюдаем, что внятная государственная экономическая политика, направленная на развитие арктической зоны отсутствует, и многие усилия российского бизнеса и отдельных предпринимателей остаются невостребованными.