

## СОЗДАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ.



Федотовских А.В.  
Первый заместитель председателя  
ТОР «Северные промышленники и предприниматели» РСПП,  
к.э.н., член Арктической академии наук

E-mail: [chief@nrd.ru](mailto:chief@nrd.ru)

Новый виток промышленного освоения Арктики предполагает не только дальнейшую организацию производственной сферы, но и расширение инфраструктуры. Малое и среднее предпринимательство может стать активным участником реализации «Стратегии развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности до 2020 г.» Однако это станет возможным только при создании единых условий экономической деятельности на всех территориях, входящих в Арктическую зону РФ. Для этого необходимо внедрить «северизацию» - комплекс мер особой экономической политики для северных регионов, предложенный «Союзом промышленников и предпринимателей Мурманской области» (РСПП) в 2011 г.

Северизация - процесс адаптации федеральных экономических законов к северным регионам и разработка механизмов социально-экономического развития северных территорий применительно к специфике хозяйствования в тяжелых климатических условиях, особенно для развития малого и среднего предпринимательства.

---

Освоение Русской Арктики стало темой, не оставляющей равнодушными сотни тысяч людей, проживающих не только на Севере, но и по всей стране. К сожалению, приходится констатировать, что многие годы с середины 1980-х гг. и до недавнего времени бытовало массовое мнение, о том, что Заполярье является скорее источником проблем, или как говорили некоторые эксперты – «территориальным углом» России, но не ее движущей силой. Но история показывает, что в такой же степени власти Российской Империи в XIX веке относились к другой своей северной территории - Аляске, теперь уже бывшей и являющейся одним из самых северных и самобытных штатов США. И теперь у нас появилась возможность не повторять прошлых ошибок.

Существенные ответы на вопросы о возможности начала нового витка освоения Арктики в феврале 2013 года озвучил Президент РФ В.В. Путин, подписавший Арктическую Стратегию - 2020. Этот документ не только стал ориентиром для развития макрорегиона, но и заострил огромное внимание на инфраструктурных проблемах Крайнего Севера и путях их решения. Союз «Северные промышленники и предприниматели» участвовал в доработке Стратегии и внес 19 предложений в этот документ, ряд из которых были положительно восприняты референтными лицами.

Важнейший интерес в Арктике представляет перспектива разработки нефтегазовых и металлургических месторождений. Органы власти и МСУ всех уровней северных территорий РФ связывают дальнейшее социально-экономическое развитие и улучшение качества жизни населения с промышленным освоением природных ресурсов арктической зоны на море и на суше.

В случае, если будет налажена промышленная добыча нефти и газа, всех запасов хватит на сотни лет вперед. По мнению академика РАН В. Богдавленского, для того, чтобы освоение Арктики стало достаточно простым и экономически выгодным, на первом этапе необходим только финансовый капитал, а современных технологий уже достаточно. Однако наличие только ресурсной базы не является конечным условием для

освоения всего потенциала арктической зоны РФ. Его реализация возможна при комплексном развитии энергетики, береговой транспортной и промышленной инфраструктуры, научно-образовательного комплекса, среды обитания человека, внедрения инноваций и новых технологий, в т.ч. в области экологии и устойчивого развития.

В то же время ожидать резкого улучшения на территории Русской Арктики вследствие ее гигантских размеров, слабо развитой инфраструктуры и отсталой экономической периферии, что всегда было барьером для модернизации, не стоит: российское Заполярье неравномерно развито. Различия в конкурентоспособности привело к сильной дифференциации территорий.



Рис. 1,2,3. Основные документы федерального уровня, регламентирующие развитие Арктической зоны РФ: Стратегия, Госпрограмма (в настоящее время «заморожена») и Дополнения в Стратегию ТОР «СПП» 2013 г. Источник: [www.nrd.ru](http://www.nrd.ru)

Россия при освоении Арктики уже встретила и еще столкнется с целым комплексом экономических, технических, экологических, природно-климатических и социальных проблем. А в парадигме понимаемой многими только сырьевой модели развития это неизбежно приведет к тотальному увеличению рисков. Необходимо подключение и самое активное участие в разработке и реализации программ развития Заполярья, кроме власти, крупных коммерческих и государственных корпораций, науки и представителей малого и среднего предпринимательства, осуществляющего поддержку инфраструктуры Севера в настоящее время.

В ответ на актуальные запросы текущего момента в марте 2014 г. более тридцати экспертов из шести городов РФ – предприниматели, политики и общественные деятели - подготовили ряд практических предложений по включению малого и среднего бизнеса в программы и планы создания северной инфраструктуры.

Катализатором этих процессов стало заявление губернатора Красноярского края Л.В.Кузнецова на XI Красноярском экономическом Форуме (КЭФ-2014), где он сообщил о создании первого Арктического кластера, включающего в себя Норильский промышленный район и освоение шельфа Таймыра. Этот регион был объявлен территорией опережающего социально-экономического развития (далее ТОСЭР, ТОР) наряду с другими муниципалитетами Дальнего Востока, Красноярского края и Республики Хакасия. В марте 2014 г. «северные» депутаты Госдумы и сенаторы Совета Федерации ФС РФ, а также компания «Норильский никель» поддержали решение о создании Арктических ТОР. В августе 2014 г. создание ТОР (ТОСЭР) на Таймыре поддержано губернатором Красноярского края В.А. Толоконским. Вопрос будет вынесен на уровень Правительства РФ и Госдумы РФ.

В мае 2014 года Правительство Республики Саха (Якутия) заявило о намерении создать территории опережающего развития в сфере туризма, производства ювелирных изделий и базальтовых материалов. Разработаны концепции ТОР туризма «Северный мир», «Бриллиантовый мир» и «Базальт - новые технологии».



Рис. 4,5,6. Выступление губернатора Красноярского края Л.В.Кузнецова на КЭФ-2014; ТОР «Таймырский кластер»; Зоны опережающего экономического развития РФ.  
Источники: <http://www.iapress-line.ru>; <http://www.dela.ru/>; <http://www.strategy-center.ru>

Развитие малого и среднего предпринимательства в Заполярье является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики макрорегиона. Поэтому три некоммерческих объединения бизнесменов – «Северные промышленники и предприниматели» (РСПП), Союз предпринимателей «Поддержка» и «Союз руководителей Заполярья» (Деловая Россия) поддержали предложение о создании ТОСЭР не только в Норильске, но и других городах Крайнего Севера с преференциями для малого и среднего бизнеса. Речь идет о содействии компаниям малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и ведущим хозяйственную деятельность только на территориях приарктической зоны РФ.

О создании в административных рамках того или иного района или городского округа специальных, особо благоприятных, условий для предпринимательской деятельности в феврале 2014 г. заявил Председатель Правительства РФ Д.А.Медведев. В настоящее время ТОСЭРы планируется создавать только на Дальнем Востоке, однако, организация Арктических ТОСЭРов станет еще одним шагом в реализации инициативы «Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области» по программе «северизации» - особой экономической политики для северных регионов.

Основная специфика деятельности Союза «Северные промышленники и предприниматели» - инициирование и поддержка экономических изменений в приарктических территориях, соответственно, основная тематика предложений для реализации – рост социально-экономических показателей. В связи с этим предлагается реализация целого комплекса мер, среди которых:

1. Рассмотреть на федеральном и региональном уровне возможности для организации Арктических агломераций или цепи городских агломераций на всей протяженности Севморпути. Северные города теряют жителей в катастрофических масштабах. Мурманск, Норильск и Магадан за последние двадцать лет покинули от до 40% горожан. Концепция социально-экономического развития России до 2020 года предполагает развитие научно-технического и образовательного потенциала крупных городских агломераций с высоким качеством среды обитания и человеческим потенциалом, динамичной инновационной и образовательной инфраструктурой. На востоке страны это даст возможность быстрому развитию городов с самым значительным объемом накопленного инновационного потенциала. Однако, города Заполярья выпадают из тренда. В создании городских агломераций речь не идет о формальном объединении — все муниципальные образования остаются самостоятельными, - а социально-экономическом сотрудничестве, дающем кумулятивный эффект. В настоящее время функционирует только одна северная агломерация из 34 проектов, реализуемых в стране – Архангельская агломерация.



Рис. 7,8,9. Структурные схемы Архангельской агломерации.

Источник: <http://ru.convdocs.org>

Но одна агломерация в Арктической зоне не решит всех вопросов макрорегиона, необходима их цепь с запада до востока. Тогда система точечного расселения, преобладающая в настоящее время, преобразуется в совокупность северных агломераций. Города, не способные стать агломерациями по географическим и экономическим показателям, должны войти в состав территорий опережающего развития. Необходима остановка оттока населения и увеличение численности жителей Крайнего Севера в привязке к социально-экономическому рывку до 2020 г.

2. Направить Правительству РФ предложение по организации единого экономического пространства на основе создания ТОСЭР, входящих в Арктическую зону РФ с особыми условиями регулирования как внутри субъектов, так и между регионами.

Впервые проект создания ТОР упомянут Президентом РФ в Послании к Федеральному Собранию в декабре 2013 г. Владимир Путин предложил создать сеть ТОРов с особыми условиями для организации производств. В связи с этим предлагается следующий ряд мероприятий:

- Создать в гг. Мурманск, Норильск, Архангельск и других (по согласованию сторон и выдвигению регионов) ТОСЭР с особыми условиями экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Ввести квоты для участия в государственных, муниципальных и коммерческих тендерах для местных предприятий. Компании, не зарегистрированные на территориях Крайнего Севера, зачастую исполняют свои обязательства недобросовестно, при этом платят зарплаты и налоги по месту регистрации, выводя средства с территорий.
- Предложить включить компенсации из бюджетов всех уровней на уплату в социальные фонды платежей за сотрудников предприятий среднего и малого предпринимательства, работающих в инновационной сфере.
- Снизить НДФЛ до 7-10%, налог на прибыль организаций до 10%, обнулить пошлины и налоги на имущество, а также НДС.
- Превратить приарктические территории в особую по налоговому и административному статусу зону, упростить порядок получения разрешений на строительство, подключения к электросетям, прохождения таможенных процедур на ввоз оборудования и т.д.
- Легализовать законодательно «полярные» и компенсационные выплаты в регионах арктической зоны, в которых такая процедура не проведена.
- Реализовать новую систему управления приарктическими территориями на федеральном уровне, создав в составе Правительства РФ Министерство по делам Севера, аналогичное по функциям и полномочиям Минвостокразвитию РФ и Минкавказу РФ.
- Расширить закон №392-ФЗ «О зонах территориального развития в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 03.12.2011 г. и включить в его состав территории Арктической зоны РФ, учитывая специфику особенностей размещения производительных сил, уровня жизни и ряд иных факторов.
- В рамках ТОР рассмотреть развитие относительно новых для Арктики видов

бизнеса: арктический и экологический туризм, производство транспортных средств для нужд Крайнего Севера, инновационные предприятия, выпускающие продукцию для поддержания экологической чистоты территорий и т.д.

3. Обратиться к руководству общественных объединений предпринимателей федерального уровня с инициативой о создании Комитетов (комиссий) по делам Севера.

Создание полноценных структур по вопросам развития Крайнего Севера становится особенно актуальным в 2013-2014 гг. после принятия ряда важнейших решений по социально-экономическому развитию приарктических территорий на федеральном уровне. В частности, принята «Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года», создано и функционирует Минвостокразвития РФ, а также ряд профильных министерств по делам Севера в региональных правительствах. В состав будущих Комитетов по делам Севера пригласить представителей компаний, политиков и общественных деятелей со всех территорий приарктической зоны для выработки единой позиции в области экономической политики.

4. Поддержать инициативы сенатора СФ ФС РФ, спецпредставителя Президента РФ по Арктике и Антарктике А.Н. Чилингарова по созданию «Фонда Крайнего Севера и Арктики» (Правительство РФ) и о создании Полярной комиссии РАН.



Рис.10,11. Сенатор Совета Федерации РФ А.Н.Чилингаров и Карта регионов присутствия ГК по развитию Сибири и Дальнего Востока РФ.  
Источники: <http://glnews.ru>; [www.timesru.com](http://www.timesru.com)

В РФ действует Корпорация по развитию Сибири и Дальнего Востока и Фонд развития Дальнего Востока, имеющие значительные финансовые ресурсы и способная поддерживать проекты, реализуемые в ДФО и СФО. Организация подобной структуры для Крайнего Севера также способна активизировать вопросы освоения новых территорий и развитие предпринимательства. Воссоздание Полярной комиссии РАН - дань исторической справедливости. Комиссия вела свою деятельность с 1914 по 1936 гг. и ведала вопросами координации исследований, проводившихся в Арктике силами различных ведомств. Ее создание было связано со стремлением отечественных ученых сохранить приоритет в научных изысканиях арктических территорий. В настоящее время наблюдается разрозненность в действиях государственных структур, научных организаций и частных компаний, участвующих в развитии Арктической зоны РФ. Полярная комиссия станет центром координации научной работы, согласования деятельности исследовательских центров, для активизации научной и инновационной деятельности в Заполярье, что станет важным фактором организации, планирования и определения прогнозов и перспектив дальнейшего освоения Арктики.

5. Создать межмуниципальный координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях арктической зоны РФ из представителей структур общественных объединений предпринимателей для снижения административных барьеров и реализации совместных программ и проектов.

6. Укреплять сотрудничество между организациями, занимающимися экономическим моделированием в приарктических регионах и другими смежными структурами для обмена знаниями и опытом в подходах к оценке экономических последствий политики в сфере изменения климата, как в России, так и за рубежом. В

числе таких организаций, могут быть структуры РАН и других организаций, имеющих опыт практической деятельности.

7. Добиться изменения устойчивой схемы централизации власти и финансовых ресурсов на федеральном уровне и развивать процедуры согласования интересов федерального центра и северных регионов РФ для развития арктических муниципалитетов.

Таким образом, начнется долгожданное создание единых правил игры для развития малого и среднего бизнеса во всех арктических территориях, со временем подключатся также информационные и научные центры. Заявленная твёрдая позиция, подкреплённая реальными шагами со стороны Правительства РФ и региональных органов власти на уровне губернаторов и Правительств, через 10-15 лет может превратить Арктику в объект объёмного межрегионального экономического сотрудничества.

Крупнейшие российские компании осознали возможности и перспективы, которые предоставляет им освоение Арктики. Поддержка их деятельности государством будет создавать новые государственно-частного партнерства (ГЧП), и развитие огромных территорий может сложиться иначе, чем в сегодняшнее время.



Рис.12,13. Проекты ГЧП в Заполярье: «Белкомур» и «Северный широтный ход»  
Источники: <http://arh.mk.ru> и [www.rbcdaily.ru](http://www.rbcdaily.ru)

Кроме того, не нужно исключать и трехстороннее сотрудничество «государство — бизнес — общество». В этом случае будет организован комплексный мониторинг развития Арктики как макрорегиона, обеспечивающий предупреждение будущих структурных беспорядков.

В проектах по социально-экономическому развитию Арктики примут участие разнообразные целевые группы:

- Население РФ, в приоритете жители Заполярья.
- Органы государственной власти (региональные и федеральные) и ОМСУ в субъектах Федерации в местностях Арктической зоны РФ.
- Инвесторы и финансовые компании, в т.ч. международные.
- Предприятия сферы малого и среднего предпринимательства без территориальной привязки.
- Эксперты и лидеры общественного мнения.
- Общественные объединения.
- СМИ, профильные сайты и порталы, посвященные тематике развития Крайнего Севера РФ.
- Международные организации, ведущие свою деятельность на территории РФ.

Оценкой качества трехстороннего взаимодействия может стать ряд критериев, среди которых:

- Приобретение арктическими ТОРАми общефедерального и международного масштаба и влияния.
- Доказательство всей территории Русской Арктики как единого форпоста России,

особенно на международной арене.

- Развитие сектора несырьевой экономики приарктических регионов на основе малого и среднего предпринимательства.
- Принятие или рассмотрение ряда законодательных и подзаконных актов различных уровней, нацеленных на улучшение жизни северян.
- Стимулирование властей и муниципалитетов к созданию инновационных площадок для привлечения инвестиций в рамках частно-государственного партнерства.
- Внедрение различных экстерриториальных моделей управления Арктической зоной РФ.
- Решение проблем модернизации арктической инфраструктуры и моногородов.

Только такой системный подход способен дать новую жизнь российскому Заполярью, сделать его важной составляющей набирающей обороты российской экономики. Пока же мы наблюдаем, что внятная государственная экономическая политика, направленная на развитие арктической зоны отсутствует, и многие усилия российского бизнеса и отдельных предпринимателей остаются невостребованными.