

Пестряков А.А.

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ В ПРИАРКТИЧЕСКИХ СЕВЕРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ РОССИИ.

Доклад на научной конференции по вопросам освоения Арктики, проводимой в рамках VI Красноярского экономического форума. 27-28 февраля 2009 г.

Уважаемые участники конференции, уважаемые зарубежные гости!

В своем выступлении я хотел бы обратить внимание на практические аспекты реализации арктических программ на северных территориях России, и в частности Красноярского края.

Все мы знаем, что на территории районов Крайнего Севера находится несколько тысяч потенциально опасных объектов. Необходимо особое внимание уделять объектам нефте- и газодобычи, ядерной энергетике, аэродромам, захороненным контейнерам с отходами, производственным предприятиям. Такая концентрация потенциальных источников опасности требует повышенных мер контроля в условиях специфики нордифицированного хозяйствования

Основными факторами и опасностями природно-техногенного характера, влияющими на снижение безопасности жизнедеятельности жителей Крайнего Севера, являются глобальное потепление климата, нарушения и загрязнения природной среды в результате антропогенной деятельности и возможные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Одни из последних чрезвычайных ситуаций на в приарктической зоне Красноярского края:

- взрыв 11 декабря 2001г. на складе ГСМ Диксонского авиапредприятия;
- 12 сентября 2002г. "растепление" грунта в Норильской промзоне, рудник "Медвежий ручей";
- 16 октября 2004г. в Хатангском районе оторвало льдину с 16 рыбаками;
- 16 сентября 2005г. на реке Дудинка перевернулся и затонул теплоход "Некрасов" (8 чел. пропали без вести);
- 10 марта 2006г. авария на городской подстанции №65 в Норильске – ущерб 5 млн. руб.

Необходимо подчеркнуть, что чрезвычайные ситуации техногенного характера зачастую возникают под влиянием целого ряда природных процессов и явлений. При этом, в последние годы нагрузки на инженерные сооружения, оборудование, инженерные сети и коммуникации от природных воздействий в ряде случаев стали значительно превышать предельно допустимые значения, заложенные в нормативы, что заставляет обратить внимание соответствующих министерств, ведомств и организаций на необходимость пересмотра соответствующих нормативных документов.

Россией осуществляется или запланирован к реализации целый ряд значимых для устойчивого экономического роста страны проектов по решению задач в области электроэнергетики, добычи нефти и газа, транспортировки углеводородного сырья, производства и промышленности. И значительная часть такого рода объектов является потенциально опасной.

Однако, необходимо констатировать, что современные проблемы обеспечения национальной безопасности России, в том числе проблемы безопасности северных территорий и проживающих на них людей, имеют комплексный, многогранный характер. Именно поэтому необходима разработка и создание комплексной системы обеспечения безопасности потенциально опасных объектов и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Такой комплекс мер обозначен в проекте «Развитие систем обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов» разработанной фракцией «Единая Россия» в Государственной Думе совместно с МЧС России. Координатор проекта – Вице-спикер Госдумы Надежда Васильевна Герасимова. Основная цель: создание комплексной системы обеспечения безопасности потенциально опасных объектов и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Практические мероприятия проекта войдут, в том числе, в подпрограмму «Развитие систем обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов на 2009-2015 годы и на период до 2020 года» федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 г.»

Одним и важнейших условий реализации Проекта является непротиворечие Схеме пространственного развития Российской Федерации и взаимодействие в рамках Концепции устойчивого развития Арктической зоны РФ.

Реализация проекта обеспечит достижение значимого эффекта по таким направлениям как:

- повышение безопасности населения и территорий;
- снижение уровня негативного восприятия различными социальными группами значимых для устойчивого социально-экономического развития страны проектных инициатив через прозрачные процедуры контроля уровня безопасности проектов;
- создание благоприятного социально-психологического климата, в том числе путем постоянного информирования населения о состоянии опасных объектов, расположенных в непосредственной близости от мест проживания;
- повышение экономической и миграционной привлекательности территорий при реализации крупных инвестиционных проектов.

На начальном этапе реализации Проект будет сфокусирован, в первую очередь, на территориях перспективного освоения энергоресурсов и районах стратегически важных для устойчивого энергообеспечения России – в Арктической и приарктической зонах нашей страны.

Проект осуществляется на условиях частно-государственного партнерства. В него вовлечены ряд федеральных органов государственной власти и управлений в лице МЧС России, Минтранса, МЭРТ России, а также такие крупнейшие российские компании как: ОАО «Газпром», РАО «ЕЭС России», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Норильский никель». Так, в марте 2008 года участие в реализации Проекта подтвердила Торгово-промышленная палата России. В июне 2008 года создание Проекта поддержал Ростехнадзор. В мае

Проект получил поддержку главы МИД России Сергея Лаврова, который пообещал принятие этой инициативы в 2009 году Арктическим Советом. Интерес к участию в проекте уже проявил Всемирный банк. Коммерческие компании уже участвуют в реализации Проекта. Но при этом должны быть отработаны четкие, понятные правила и создана законодательная база для осуществления партнерства.

В приарктических зонах Красноярского края в рамках совместного проекта с Арктическим советом Проект в своей пилотной части предусматривает следующие меры:

- полная инвентаризация потенциально опасных объектов техногенного характера на приарктических территориях;
- создание систем мониторинга на нефтяных отгрузочных терминалах, в том числе в порту Дудинка;
- экологический мониторинг компонентов природной среды, а именно: атмосферного воздуха, водных экосистем, орнитофауны, териофауны, почв и геологической среды;
- анализ текущей техногенной обстановки и прогнозирование ее развития, а также оперативное информирование общественности о текущей обстановке, тенденциях и прогнозах развития чрезвычайных ситуаций регионе через создание региональных ситуационных центров. И такой центр уже создан в Норильске.
- контроль за крупнейшим инфраструктурным проектом - зоной освоения Ванкорского газонефтяного месторождения.

В рамках подготовительных мероприятий по проработке концепции создания ситуационного центра в порту Дудинка, в сентябре 2008 года прошел международный семинар по вопросам предупреждения ЧС в Арктическом регионе и их ликвидации в условиях Арктики.

Для осуществления Проекта предполагается создание координационного центра по взаимодействию бизнеса и государства на базе общественных объединений предпринимателей РСПП и ТПП России.

Ресурсное обеспечение мероприятий Программы осуществляется из средств экономических субъектов, участвующих в проектах развития и освоения территорий, организаций и структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов имеют существенное значение и с точки зрения развития территорий перспективного освоения Севера, в том числе в рамках международных проектов. Роль районов Севера будет еще больше возрастать в связи с тем, что на их территории располагается практически вся сырьевая база для обеспечения устойчивого развития страны. В Арктике производится продукция, обеспечивающая получение около 11% национального дохода России (при доле населения, равной 1%) и составляющая 22% объема общероссийского экспорта.

В этой связи задача обеспечить условия для безопасной реализации стратегических экономических инициатив не может рассматриваться только в рамках ответственности экономических субъектов. Она требует расширения состава участников с привлечением ведущих общественно-политических сил и влиятельных общественных организаций, в том числе для продвижения позитивного опыта безопасного развития и реализации экономических проектов на международной арене.